

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

Secțiunea a II a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

1.a. Contextul economic global și european

Cele mai recente estimări în economiile G8 indică o prelungire a situației de criză economică, în condițiile în care șomajul ridicat și consumul privat timid inhibă relansarea economiilor în orizontul așteptat.

Declinul anual al PIB s-a accelerat în economiile emergente din Europa în trimestrul II față de perioada similară din 2008, statele baltice fiind cele mai afectate: Lituania -22,4%, Letonia -19,%, Estonia -16,6%, de asemenea Slovacia a înregistrat o contracție de 5,3% în trimestrul II, Ungaria 7,6% față de 6,7% în primul trimestru.

1.b. Situația economică a României

În luna iulie, România a înregistrat o rată anuală a inflației de 5.06% față de luna iunie 2008 și o scădere de 0,77% față de luna anterioară, în condițiile în care prețurile mărfurilor alimentare au scăzut cu 0,5%, prețurile mărfurilor nealimentare s-au majorat cu 0,14%, iar tarifele serviciilor cu 0,32% față de luna iunie 2009.

România a avut în luna iulie cea mai ridicată inflație anuală din Uniunii Europene (potrivit Eurostat), media UE a fost de 0,2% iar în zona euro s-a înregistrat o deflație de 0,7%. Creșterea medie a prețurilor pe total în ultimele 12 luni (august 2008 - iulie 2009) față de precedentele 12 luni (august 2007 - iulie 2008) determinată pe baza indicelui prețului de consum IPC, cât și cea determinată pe baza indicelui armonizat al prețurilor de consum (IAPC) este 6,6%. Deși reducerea inflației este semnificativă în trimestrul II, aceasta a avansat într-un ritm relativ lent având în vedere amploarea contracției cererii agregate. Relativa persistență a inflației a fost alimentată de manifestarea unor rigidități structurale în economie, de ajustarea cu un decalaj a dinamicii salariilor relative la evoluția productivității muncii în unele sectoare, precum și de posibile efecte ale incertitudinii ridicate.

În luna iunie 2009, față de luna corespunzătoare din anul precedent producția industrială a scăzut cu 5,9% (ca serie ajustată, indicele prezintă o scădere de 8,9%), determinată de scăderea celor trei sectoare industriale: industria extractivă (-21,7%), producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat (-5,2%) și industria prelucrătoare (-4,9%).

Creditul neguvernamental a scăzut nominal în luna iunie cu 0,5 % față de luna anterioară, scăderea dinamicii a continuat să caracterizeze atât componenta în lei, cât și cea în valută, aceasta menținându-se mai pronunțată în cazul celei dintâi (componenta în lei scăzând cu 1,2%, în timp ce creditul în valută exprimat în euro cu 0,7%).

Atât oferta, cât și cererea de credite au continuat să fie influențate preponderent de factori restrictivi: pe partea ofertei, în principal de creșterea prudenței instituțiilor de credit, evidențiată prin menținerea restrictivității standardelor și a termenilor de creditare, precum și prin majorarea

volumului titlurilor de stat deținute de instituțiile de credit; pe partea cererii, în principal de deteriorarea situației economice și a așteptărilor privind evoluția viitoare a veniturilor, costurile creditelor noi la niveluri ridicate.

Față de luna corespunzătoare a anului precedent, dinamica creditului neguvernamental a încetinit la 11,2% (5,0% în termeni reali) față de 30 iunie 2008, în condițiile creșterii cu 1,1% a componentei în lei (-4,5% în termeni reali) și cu 19,4% a componentei în valută exprimată în lei (exprimată în euro, creșterea creditului în valută a fost de 3,5%). Depozitele rezidenților clienți neguvernamentali au crescut în luna mai cu 1,7% față de luna mai 2008 și cu 12,3% față de luna iunie 2008.

În semestrul I 2009, contul curent al balanței de plăți a înregistrat un deficit de 2,37 mld euro, în scădere cu 73,3% în raport cu aceeași perioadă din anul 2008. Influența determinantă asupra reducerii soldului contului curent a avut-o deficitul balanței comerciale, care a însumat 2,96 mld euro, în scădere cu 67,2% față de semestrul I 2008. Deficitul contului curent în semestrul I 2009 a fost finanțat integral prin investiții directe ale nerezidenților în România, care au înregistrat 2,89 mld euro, comparativ cu 5,07 mld euro în primele șase luni ale anului 2008. În semestrul I 2009, din cele 2,89 mld euro, creditele intra-grup au reprezentat 49,7%, participațiile la capital 40,9% și profitul reinvestit 9,4%.

Comparativ cu luna iunie 2008, exporturile au scăzut cu 17,5% la valori exprimate în euro, iar importurile au scăzut cu 38,0%. Față de luna mai 2009, exporturile din luna iunie 2009 au crescut cu 11,2% la valori exprimate în euro, iar importurile au crescut cu 6,3% la valori exprimate în euro. Deficitul comercial FOB-CIF în luna iunie 2009 a fost de 668,3 milioane euro, mai puțin cu 1,42 mld euro decât în luna iunie 2008.

Potrivit primelor estimări ale Institutului Național de Statistică, produsul intern brut (PIB) a înregistrat o scădere cu 8,8% în trimestrul II 2009 față de perioada corespunzătoare din anul 2008, iar comparativ cu trimestrul I 2009 cu 1,2% (date ajustate sezonier). Având în vedere tendința descendentă a ritmului de scădere măsurată prin date desezonalizate trimestrul curent/trimestru precedent și presupunând ca PIB ajustat sezonier se reduce cu 1% în trimestrul 3 față de trimestrul 2, anticipăm o reducere anuală cu 8,2% în 2009.

Pe primul semestru al anului 2009, execuția bugetului general consolidat a înregistrat un deficit de 14,38 miliarde lei, reprezentând 2,7% din produsul intern brut. În urma rectificării bugetare din august 2009, deficitul bugetar pe anul 2009 a fost stabilit la 7,3% din produsul intern brut.

Aceste date de natură financiară, precum și prognozele efectuate de autoritățile abilitate în domeniu conturează imaginea unei crize economice profunde, care poate pune în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională.

2. Schimbări preconizate

2.a. Aspecte generale

Criza economică, fenomen mondial ce afectează structural economia românească, impune adoptarea unor măsuri cu caracter excepțional, care, prin eficiența și promptitudinea aplicării, să conducă la reducerea efectelor sale și să creeze premisele relansării economiei naționale. Totodată, aceste măsuri trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor decurgând din Memorandumul de Înțelegere încheiat între Guvernul României și Comisia Europeană și Acordul Stand-by încheiat între România și Fondul Monetar Internațional.

În acest scop, proiectul propune inițierea a două categorii de soluții:

i. reducerea cheltuielilor bugetare, prin:

- reorganizarea autorităților și instituțiilor publice;
- reducerea cheltuielilor de personal în cadrul autorităților și instituțiilor publice;
- consolidarea disciplinei financiare în cadrul regiilor autonome, companiilor naționale și



societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat;

- limitarea posibilității de cumul al pensiei cu salariul.

ii. **susținerea mediului de afaceri**, pentru consolidarea capacității acestuia de a depăși dificultățile financiare generate de actualul context economic și pentru revigorarea circuitului comercial, prin:

- scutirea profitului investit în echipamente tehnologice (mașini, utilaje, instalații) utilizate în desfășurarea activității de bază;
- stimularea înnoirii parcului național auto, inclusiv celui destinat lucrărilor agricole;
- facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentar.

În stabilirea condițiilor de aplicare a primei categorii de măsuri s-a urmărit respectarea prevederilor constituționale ce consacră dreptul la muncă - art.41 din Constituție (inclusiv a componentei sale, dreptul la salariu), dreptul la pensie - art.47 din Constituție, precum și încadrarea strictă în marja de apreciere a statului în a stabili limite exercițiului acestor drepturi - art. 53 din Constituție. Soluțiile preconizate se integrează în interpretarea dată de Curtea Constituțională și Curtea Europeană a Drepturilor Omului conceptelor de „ordine publică” și „siguranță națională” și respectă principiul proporționalității măsurii restrictive în raport cu scopul legitim urmărit (Hotărârea Curții Europene a Drepturilor Omului din 1 iulie 1967, în Corneliu Bârsan, Convenția Europeană a Drepturilor Omului – Comentariu pe articole – Vol. I Drepturi și libertăți, pag. 924).

Cea de-a doua categorie de măsuri a vizat stimularea competitivității și inovării, atragerea investițiilor, creșterea locurilor de muncă și îmbunătățirea condițiilor de muncă, lărgirea accesului mediului de afaceri la finanțare și sprijinirea agriculturii.

Aceste două seturi de soluții, aplicate cumulativ și concomitent, pot crea premisele reintrării economiei românești pe un trend crescător și sunt de natură a conduce la reducerea deficitului bugetar.

2.b. Structura proiectului

Proiectul cuprinde nouă capitole: fiecare categorie de măsuri este reglementată exhaustiv de prevederile unui capitol, corpul reglementării fiind precedat de un capitol de dispoziții generale, în care sunt definite scopul și sfera de aplicare, și este completat de un capitol de dispoziții finale, care stabilesc termene de intrare în vigoare, precum și raporturile prezentului proiect cu alte acte normative.

2.c. Prezentarea soluțiilor legislative propuse

2.c.1. Măsuri de reorganizare instituțională

Soluțiile propuse sub acest titlu au avut în vedere următoarele elemente:

- decizia Curții Constituționale nr. 16/2007 (publicată în Monitorul Oficial al României nr. 66 din 29 ianuarie 2007), prin care s-a stabilit că înființarea *prin lege* (ca act al Parlamentului) în subordinea Guvernului, a unei autorități este neconstituțională (în motivarea deciziei, Curtea Constituțională a constatat că sesizarea de neconstituționalitate este întemeiată, pentru următoarele considerente:

În cadrul administrației publice centrale de specialitate, alături de ministere, se pot înființa și alte organe de specialitate care funcționează în subordinea Guvernului. Dacă art. 116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art. 117. Astfel, alin. (1) și (3) ale art. 117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competență exclusivă a Parlamentului. În ceea ce

privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități guvernamentale, art. 117 alin. (2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa, dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi. În sensul acestor dispoziții constituționale, art. 11 lit. o) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor prevede că: "În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: [...] o) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa." ...În același timp, sunt încălcate și prevederile art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală, potrivit cărora: "În România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie.")

- existenta mai multor tipuri de acte normative prin care s-au înființat și organizat agențiile și autoritățile publice care vor fi restructurate (legi organice, legi ordinare, hotărâri de guvern),

- existenta mai multor soluții de reorganizare a agențiilor și autorităților publice (comasare prin absorbție sau fuziune, divizare, preluarea activității de un departament dintr-o instituție existentă, reducerea de posturi, schimbarea regimului de finanțare).

Față de acest „dat” juridic și instituțional, s-a conceput o soluție juridică și o propunere de reglementare în trei pași, care să asigure concilierea condițiilor de natură juridică și instituțională indicate mai sus: i. un cadru legal general care să definească modalitățile de reorganizare, să precizeze numărul de posturi din sistemul bugetar ce urmează a fi desființate și modalitatea de finanțare a autorităților și instituțiilor publice; ii. reorganizarea în concret, prin hotărâre de guvern, în termen scurt, precizat în textul legii, a instituțiilor sau autorităților care intră sub incidența legii, dar care, potrivit deciziei Curții Constituționale, pot fi reorganizate numai prin hotărâre de guvern; iii. derularea procedurii de concediere colectivă, potrivit legii și contractelor colective de muncă, dacă este cazul (în entitățile în care reorganizarea instituțională atrage desființarea unor posturi).

2.c.2. Măsuri de reducere a cheltuielilor de personal în sistemul bugetar

Sub acest titlu, proiectul propune un complex de măsuri:

- instituirea, prin lege, a obligației ordonatorilor de credite de a diminua cheltuielile de personal, în medie cu 15,5% lunar, prin aplicarea uneia sau mai multora din următoarele măsuri (tipul de măsură și modalitatea de aplicare fiind aleasă cu acordul salariatului, după consultarea sindicatelor sau a reprezentanților salariaților): acordarea unui număr de zile libere personalului propriu, reducerea programului de lucru; o măsură ce combină alternativele anterioare, altă măsură cu efect echivalent.
- compensarea muncii suplimentare cu ore libere, ce pot fi acordate într-o perioadă mai mare de timp;
- extinderea perioadei acordate angajatorului pentru plata primei de concediu;
- reducerea unor indemnizații de participare la ședințele unor organe colegiale.

La promovarea acestor soluții au fost atent considerate **standardele constituționale și convenționale în materia respectării drepturilor fundamentale**, în special a dreptului la muncă.

Dreptul la muncă (inclusiv plata salariului) este un drept expres menționat în Constituție, dar, în același timp, un drept relativ, în înțelesul dat acestui concept de Legea Fundamentală și de Convenția Europeană a Drepturilor Omului (drept al cărui exercițiu poate fi supus unor restrângeri). Limitările aduse exercițiului acestui drept trebuie să respecte exigentele art. 53 din Constituție, jurisprudența instanței de contencios constituțional, precum și practica Curții Europene a Drepturilor Omului.

Măsurile restrictive prevăzute de capitolul III din proiect întrunesc condițiile consacrate constituțional și convențional: limitarea este prevăzută de lege (prezentul proiect); măsura restrictivă vizează exercițiul dreptului, iar nu substanța acestuia; restrângerea exercițiului dreptului are ca unic

scop evitarea riscului iminent al instabilității economice a țării, instabilitate generată de un fenomen de criză financiară mondială ale cărei dimensiuni nu au putut fi prognozate.

Stabilitatea economică este subsumată, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, conceptului de siguranța națională, temei constituțional pentru limitarea unor drepturi consacrate de Legea Fundamentală.

Totodată, prin măsurile propuse în acest capitol se urmărește apărarea ordinii publice, salvagardarea funcționării instituțiilor statului fiind o condiție obligatorie pentru protejarea ordinii publice, or, astfel cum rezultă din datele prezentate în Secțiunea a 2-a, pct. 1.a și 1.b, funcționarea instituțiilor publice este pusă în pericol, în condițiile existenței premiselor economice pentru apariția unei stări de incapacitate financiară a statului.

Trebuie menționat, totodată, faptul că procedura cumulului pensiei cu un venit salarial provenit dintr-o activitate profesională remunerată de la bugetul de stat în limita unui plafon valoric este practică în mai multe țări ale Uniunii Europene (Franța, Portugalia, Grecia), iar în alte țări din Europa cumulul pensiei cu salariul nu este posibil (Marea Britanie, Suedia, Irlanda, Cehia, Germania).

2.c.3. Modificarea regimului cumulului pensiilor cu veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare

Argumentele mai sus prezentate în justificarea limitării dreptului la muncă sunt, în egală măsură, valabile pentru restrângerea dreptului la pensie.

În decizia 82/2009, Curtea Constituțională, pronunțându-se asupra unei soluții legislative similare celei propuse de prezentul proiect, a statuat că, prin instituirea unei obligații de a opta între pensie și venitul obținut din salarii, „se afectează, prin limitare, atât dreptul la pensie prevăzut de art.47 alin.(2) din Constituție, cât și dreptul la muncă consacrat prin art.41 din Legea fundamentală”. În aceeași decizie, se arată însă că „Guvernul nu este împiedicat să promoveze, cu respectarea dispozițiilor constituționale amintite mai sus, a principiilor neretroactivității legii, nediscriminării și egalității în drepturi și a celorlalte norme și principii prevăzute de Constituție, măsurile necesare cu privire la cazurile și condițiile în care pensia poate fi cumulată cu veniturile realizate din muncă.

În considerarea acestei decizii a instanței de contencios constituțional, proiectul propune o reglementare coerentă, nediscriminatorie și neretroactivă a condițiilor în care se poate cumula pensia cu salariul. Această măsură, ale cărei valențe restrictive sunt cunoscute, respectă exigențele în ceea ce privește condițiile de restrângere a drepturilor garantate constituțional, exigențe consacrate de art. 53 din Constituție.

2.c.4. Măsuri privind disciplina financiar-bugetară la nivelul unor operatori economici

Proiectul propune completarea cadrului legal ce reglementează administrarea și funcționarea regiilor autonome, companiilor naționale și societăților cu capital integral sau majoritar de stat (Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2008 privind măsuri economico-financiare la nivelul unor operatori economici, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, cu modificările și completările ulterioare reglementează modalitatea de aprobare a bugetelor de venituri și cheltuieli ale operatorilor economici cu capital sau patrimoniu integral/majoritar de stat; Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale), în scopul întăririi disciplinei financiare și reducerii cheltuielilor, în special a celor de personal.

În acest sens, se prevăd:

- instituirea la nivel de lege a politicii salariale operatorilor economici susmenționați și mandatarea reprezentanților statului, respectiv ai autorităților administrativ-teritoriale în organele colegiale și de conducere în promovarea acestei politici;

- instituirea unei practici unitare la nivelul operatorilor economici cu capital sau patrimoniu

integral/majoritar de stat în ceea ce privește termenul de negociere a contractului colectiv de muncă, în corelare cu termenul de aprobare a bugetului de venituri de cheltuieli;

- termene pentru prezentarea de către operatorii economici a bugetelor de venituri și cheltuieli către ministerele, organele de specialitate ale administrației publice și autoritățile publice centrale sau locale, după caz, în coordonarea, subordonarea sau sub autoritatea cărora funcționează, a termenelor pentru elaborarea documentației necesare aprobării bugetelor, precum și sancțiunile pentru nerespectarea acestora.

2.c.5. Măsuri pentru susținerea mediului de afaceri în scopul depășirii dificultăților financiare și relansării circuitului comercial

Promovarea unor soluții legislative se înscrie în efortul general întreprins de Guvern pentru stimularea competitivității și inovării, atragerii investițiilor, creșterii locurilor de muncă și îmbunătățirea condițiilor de muncă.

Pentru a genera și menține ritmuri ridicate de creștere economică pe termen lung sunt necesare eforturi susținute pentru dezvoltarea unei economii competitive, capabilă de performanțe tehnologice, în concordanță cu condițiile concurențiale la nivel european și global.

În acest context, precum și în scopul creării de surse de finanțare suplimentare la nivelul agenților economici se propune adoptarea unei măsuri fiscale, respectiv **scutirea profitului investit în echipamente tehnologice (mașini, utilaje, instalații) utilizate în desfășurarea activității de bază**, iar suma pentru care s-a aplicat facilitatea nu se va amortiza din punct de vedere fiscal.

În prezent, investițiile în mijloacele fixe de natura echipamentelor tehnologice se recuperează, din punct de vedere fiscal, prin deducerea la calculul profitului impozabil ca și cheltuieli de amortizare. Ca stimulare fiscală, pentru recuperarea mai rapidă a investițiilor respective, contribuabilii pot opta pentru utilizarea metodei de amortizare accelerată, care presupune deducerea în primul an de funcționare a cel mult 50% din valoarea de intrare în patrimoniu a mijlocului fix.

De asemenea, pentru întreprinderile mici și mijlocii este în aplicare un mecanism care presupune restituirea sumelor plătite cu titlu de impozit pe profit pentru investițiile efectuate în echipamente tehnologice (mașini, unelte, instalații), precum și în computere și echipamentele periferice ale acestora, mecanism gestionat de Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri.

Pentru a asigura creșterea semnificativă a investițiilor la nivelul întreprinderilor și alte state europene aplică măsuri fiscale similare de încurajare a procesului investițional (Italia, Estonia, Austria, Olanda, Luxemburg, Polonia).

Instituirea acestei facilități fiscale este de natură a determina crearea de noi locuri de muncă, putând, totodată, să aibă efecte directe de creștere a interesului investițional, orientarea agenților economici spre domenii de înaltă tehnologie, în scopul obținerii de valoare adăugată mare, cu impact asupra producției și exporturilor.

2.c.6 Măsuri pentru stimularea înnoirii parcului național auto, inclusiv celui destinat lucrărilor agricole

Față de actualele prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2008 privind reluarea pentru anul 2009 a Programului de stimulare a înnoirii Parcului auto național, aprobată cu modificări prin Legea nr. 136/2009, cu modificările ulterioare, se aduc o serie de îmbunătățiri Programului prin **extinderea ariei de aplicabilitate a Programului de stimulare a înnoirii parcului național auto pentru anul 2009 prin introducerea, în condiții egale, a posibilității de acordare a primei de casare și persoanelor juridice și prin introducerea tichetului de valoare** având o



valoare nominală de 3.800 lei, ceea ce înseamnă echivalentul primei de casare acordată în schimbul predării spre distrugere a unui autovehicul uzat. Tichetul valoric va putea fi utilizat numai în cadrul Programului și numai pentru achiziționarea unui autovehicul nou de la un producător validat. Tichetul valoric va fi utilizat fie de către proprietarul autoturismului uzat, fie de către o altă persoană care dorește să achiziționeze un autoturism nou, documentul putând fi tranzacționat. Astfel, Programul se dinamizează, eliminându-se și unele dintre inconvenientele acestuia, în sensul că persoanele care dețin autovehicule uzate, dar nu au totuși capacitatea financiară pentru a cumpăra autovehicule noi, sunt stimulate să le predea spre casare în schimbul obținerii tichetelor valorice pe care le pot înstrăina altor persoane fizice sau juridice care doresc înscrierea în Program.

În ceea ce privește Programul de stimulare a înnoirii Parcului național de tractoare au fost introduse mașinile agricole autopropulsate și a fost mărită sfera beneficiarilor Programului, acesta urmând să se adreseze și persoanelor juridice române. Quantumul primei de casare a fost stabilit la cel mult 17.000 lei, fără ca acesta să depășească, pentru persoana fizică 50% din prețul de achiziție al tractorului nou sau al mașini agricole autopropulsate noi, iar pentru persoana juridică 40% din prețul de achiziție fără T.V.A.

Finanțarea Programului se va face în baza ghidului de finanțare pe care urmează să îl elaboreze Administrația Fondului pentru Mediu.

2.c.7. Măsuri pentru facilitarea accesului la finanțarea acordată beneficiarilor din sectorul agricol și alimentar

Conform prevederilor Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, România are posibilitatea să aplice clauza „Sunset Clause”, care permite continuarea acordării anumitor măsuri de ajutor de stat până la sfârșitul anului 2009, cu condiția de a fi comunicate Comisei în termen de patru luni de la data aderării.

Astfel, în termenul precizat, au fost comunicate Comisiei Europene ca ajutoare de stat existente, care beneficiază de această clauză derogatorie, reglementările naționale din cadrul Programului Fermierul, respectiv Legea nr.231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, industrie alimentară, silvicultură, piscicultură, precum și în activități nonagricole, cu modificările și completările ulterioare, și Legea nr.218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, republicată.

Continuarea acordării facilităților conținute în prevederile legilor sus amintite este posibilă și după expirarea clauzei derogatorii menționate, începând cu anul 2010, dar numai în condițiile armonizării prezentelor reglementări naționale cu cele comunitare din materia ajutoarelor de stat.

Sectorul agricol este cel mai grav afectat în această perioadă de criză economică, fiind cel mai neatractiv sector pentru instituțiile de credit. Tocmai de aceea este necesară adoptarea unor noi instrumente financiare, care să permită accesibilitatea beneficiarilor din sectorul agro-alimentar la sistemul de credit al instituțiilor financiar bancare de pe piață în scopul obținerii de credite, inclusiv pentru finanțarea producției.

În acest scop, se propune acordarea de garanții pentru creditele destinate finanțării capitalului de lucru, din bugetul național, ca o soluție imediată pentru dezvoltarea sectorului agricol și alimentar mai ales în spațiul rural, grav confruntat cu actuala criză economico-financiară.

Adoptarea schemei de garantare a finanțărilor acordate de către instituțiile de finanțare pentru capitalul de lucru necesar sectorului agricol și alimentar, cu finanțare din bugetul național contribuie la deblocarea activității de creditare bancară și de asemenea, la completarea măsurilor propuse în cadrul PNDR în vederea transformării sectorului agricol într-un sector atractiv pentru instituțiile de credit.

Proiectul de act normativ are în vedere alocarea de fonduri necesare garantării finanțărilor

fermierilor și procesatorilor de produse agricole în vederea obținerii capitalului de lucru. Astfel, **garanțiile vor putea fi acordate** întreprinderilor mici și mijlocii, în schimbul unei prime anuale minime („prima safe-harbour”) dacă sunt îndeplinite condițiile din Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02.

Secțiunea a III - a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Măsurile instituie în capitolele II-V vor avea ca efect reformarea administrației publice, raționalizarea cheltuielilor bugetare și regândirea destinațiilor bugetare, pentru stimularea investițiilor și sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri. Măsura scutirii profitului investit în echipamente tehnologice (mașini, utilaje, instalații) este de natură să genereze și să mențină ritmuri ridicate de creștere economică pe termen lung, să sprijine dezvoltarea unei economii competitive, capabilă de performanțe tehnologice, în concordanță cu condițiile concurențiale la nivel european și global.

Din perspectivă socială, proiectul va atrage reducerea unui număr substanțial de posturi din sistemul bugetar (la nivelul administrației publice centrale și locale, a regiilor autonome, companiilor naționale, societăților cu capital integral sau majoritar de stat), limitând, astfel, efortul contribuabililor în susținerea aparatului administrativ.

Secțiunea a IV a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, atât pe termen lung

- în milioane lei -						
Indicatori	Anul curent 2009	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
Budet general consolidat	-617,2	- 426,2	-212,9	-108,7	-114,8	-296,0
din care						
- impozit pe profit reinvestit	-	-328,0	- 110,0			- 87,6
- impozit pe venit	-152,7	- 22,6	- 23,8	- 25,5	- 27,1	-50,3
- contributii asigurari sociale	-464,5	- 75,6	- 79,1	- 83,2	- 87,7	-158,0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
Budet general consolidat	-1571,6	-218,8	- 228,8	-240,7	-253,8	-502,8
-cheltuieli de personal	-1571,6	-218,8	- 228,8	-240,7	-253,8	-502,8
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
Budet general consolidat	+954,4	-207,5	+15,9	+132,1	+139,1	+206,8
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:	Prin proiectul de act normativ, se propune					

	diminuarea cheltuielilor bugetare și implicit a deficitului bugetar.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							

Secțiunea a V a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul modifică/abrogă un număr substanțial de acte normative – în special de înființare, organizare și funcționare a autorităților și instituțiilor publice. Lista acestor acte normative figurează în Capitolul I, „*Dispoziții finale*” din Proiect.

Secțiunea a VI a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultați partenerii sociali.

2. Informații privind avizarea:

Proiectul co-inițiat de toate ministerele care au propus reorganizarea unor instituții aflate în subordinea lor. Proiectul va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Superior al Magistraturii.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.999/04.09.2009.

Secțiunea VII
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișare pe site-ul Guvernului.

Secțiunea a VIII a
Măsurile de implementare

După adoptarea proiectului vor fi elaborate acte normative secundare în aplicarea acestora (hotărâri ale Guvernului, ordine ale miniștrilor pentru organizarea și funcționarea instituțiilor publice reorganizate potrivit prezentului proiect).



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în conformitate cu dispozițiile art. 114 alin.(1) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

E. Boc
EMIL BOC

